

新潟県議会 建設公安委員会

県外行政視察概要

平成26年10月20日(月)～10月22日(水)



[10月20日]

① ユーカリが丘街ギャラリー (佐倉市)

- ユーカリが丘のまちづくりについて
- 現地視察

② 千葉県議会 (千葉市)

- 危険ドラッグの取締状況及び危険ドラッグ等使用防止の取組状況について



[10月21日]

③ みどり台駅前環状交差点 (千葉市)

- 環状交差点をバスで通過し、車窓よりご覧いただきます。

④ 東京都江東治水事務所水門管理センター (江東区)

- 隅田川の整備に関する取組について
- 現地視察 (水上バス)

⑤ 首都圏外郭放水路管理支所 (春日部市)

- 洪水時に備えた地下貯水施設の整備状況等について
- 施設視察

[10月22日]

⑥ ハッ場ふるさと館 (長野原町)

- ダム建設とそれに伴う状況変化及び対策について
- 現地視察 (工事現場)

| 県勢概要 | 新潟県 |
|----------------|-----------------------|
| 総面積 | 12,584平方km(5) |
| 人口総数 | 2,347千人(14) |
| 平成25年度一般会計当初予算 | 12,586億円 |
| 県内総生産 | 86,068億円 |
| 1人当たり県民所得 | 2,632千円(25) |
| 主な生産物(全国順位1位) | 金属洋食器 93% 天然ガス 72% |
| 県議会議員定数 | 53人 |

| 県勢概要 | 千葉県 | 東京都 | 埼玉県 | 群馬県 |
|----------------|---------------------|------------------------|-----------------------------|------------------|
| 総面積 | 5,157平方km(28) | 2,189平方km(45) | 3,798平方km(39) | 6,362平方km(21) |
| 人口総数 | 6,195千人(6) | 13,230千人(1) | 7,212千人(5) | 1,992千人(18) |
| 平成25年度一般会計当初予算 | 14,768億円 | 62,640億円 | 16,757億円 | 6,664億円 |
| 県内総生産 | 190,060億円 | 911,393億円 | 201,084億円 | 74,278億円 |
| 1人当たり県民所得 | 2,725千円(19) | 4,306千円(1) | 2,782千円(15) | 2,716千円(21) |
| 主な生産物(全国順位1位) | 落花生 79% しょう油 30% | 産業用X線装置 77% 補聴器 77% | 金・同合金展伸材 81% 節句・ひな人形 56% | 冷凍・冷蔵用ショーケース 31% |
| 県議会議員定数 | 95人 | 127人 | 94人 | 50人 |

参考文献)「データでみる県勢2014」 カッコは全国順位

◎ユーカリが丘街ギャラリー

【視察テーマ ユーカリが丘のまちづくりについて/

現地視察：ユーカリが丘線乗車、電線類地中化エリア及び宮の杜公園視察】

○ ユーカリが丘の街とは

- ◆ ユーカリが丘は千葉県佐倉市に位置する世帯数 7,050 戸、人口 17,762 人（平成 26 年 8 月末）。民間企業である山万株式会社が開発を手掛けている。
- ◆ 山万株式会社がユーカリが丘の開発計画に着手したのは 43 年前の昭和 46 年 5 月。「誰もが安心して住み続けることができる街」を目指し、計画性を持って街づくりを続けている。
- ◆ また計画では人口 3 万人を目指して計画され、人口は増加傾向にある（表 1）。3 万人と言えば、開発計画着手当時の昭和 40 年代なら一つの行政単位となる規模であり、単なる住宅団地ではなく、街そのものを作るといふ、今日で言うコンパクトシティづくりの考え方に基づいた開発が続けられている。

表 1：人口は 3 万人を目指して増加している

| | 佐倉市 | | ユーカリが丘 | |
|------|--------|---------|--------|--------|
| | 世帯数(戸) | 人口(人) | 世帯数(戸) | 人口(人) |
| 平成元年 | 41,826 | 138,411 | 2,329 | 8,602 |
| 5 | 49,684 | 155,328 | 3,293 | 11,408 |
| 10 | 57,641 | 170,292 | 4,070 | 13,142 |
| 15 | 63,456 | 175,033 | 4,711 | 13,985 |
| 20 | 68,183 | 175,134 | 5,650 | 15,218 |
| 25 | 72,398 | 175,690 | 6,524 | 16,828 |

(ユーカリが丘HP「夢百科」を基に作成。各年 3 月末時点)

- ◆ 開発計画着手から 6 年後の昭和 52 年に開発許可及び工事着手、翌 53 年には山万ユーカリが丘線事業許可を得て鉄道事業を開始。ユーカリが丘線はテニスのラケットのような形状で 6 つの駅を結んでおり、一周約 13 分のコンパクトな鉄道である。(現地視察として鉄道に乗車し、街全体を見ながら説明をお聞きする予定です。)
- ◆ 鉄道のほかにもコミュニティバスを運行しており、地域のお年寄りや子供の暮らしを支えている。
- ◆ このほか街には大小合わせて 32 の公園(現地視察として 1 つの公園をご案内いただく予定です)、医療・福祉・保健・教育が一体となった福祉の街エリア、住宅と商業施設が一体となった複合開発エリアなどがある。

○ 開発の原点は、湘南ハイランド開発で得た気づき

- ◆ 山万株式会社は繊維の卸問屋として昭和 26 年に設立された。その後、昭和 39 年に現在の社長である嶋田哲夫氏が不動産部を作り、翌 40 年に湘南ハイランドのプロジェクトに着手。湘南ハイランドは山万がディベロッパーとして初めて手がけた宅地開発・分譲事業である。繊維会社であった時代に担保で取った土地がお金にならないような土地であったため、造成工事をし、付加価値を付けて販売したもので、約 3,300 戸、約 1 万人の宅地となった。しかし、最終分譲のころになってやっとバス路線が開通したり、同世代が同時に入居し、新陳代謝がないと一気に高齢化が進むといった現象が生じた。そういった問題から得た気づきが、ユーカリが丘の原点となっている。

○ 街の成長管理の実施と三位一体による街づくり

- ◆ 一般的なニュータウン開発では分譲終了とともに企業は撤退し、街はその後住民とともに高齢化していくところが多い。しかしユーカリが丘では、年間の分譲戸数を限定し、30 年以上にわたって新規分譲を続けることで、人口バランスを維持。街の人口増加に合わせて、鉄道やケーブルテレビの導入、ショッピングモールや、ホテルなどの商業施設の集積、保育園や高齢者施設などのバード整備を行い、同時にボランティア活動の育成、商店街の活性化など、街の成長に不可欠なソフト構築を進めることなどにより、街の成長管理を行っている。
- ◆ 中心市街地の疲弊やコミュニティの崩壊が叫ばれるなか、持続可能な街を作っていくためのタウンマネジメントとして、市民・行政・企業の三位一体型の開発が重要と考えており、企業自ら自治会や街づくり協議会、社会福祉協議会など地域の各種団体にも関わりながら住民との合意形成を図っている。

◎千葉県議会

【視察テーマ 危険ドラッグの取締状況及び危険ドラッグ等使用防止の取組状況について】

○ 危険ドラッグについて

危険ドラッグの乱用者は平成 23 年ころから急増し、厚生労働省研究班による推計では乱用者は全国に 40 万人いるとされる。本県でも危険ドラッグによる健康被害や事故などが今年 8 月までで 26 件発生し、昨年や一昨年の年間発生件数の 24 件をすでに上回っている。

また危険ドラッグを規制する都道府県独自の防止条例は東京都や大阪府などが制定しているが、地方ではこれからという状況であり、業者が大都市圏から周辺部や地方に移る傾向があるとされている。千葉県では危険ドラッグについて独自に規制する条例を制定するため、来年の 2 月議会に条例案を提出する予定であり、今年度内の成立を目指している。

◎ 千葉市みどり台駅前環状交差点

【視察テーマ 環状交差点（ラウンドアバウト）について】

○ 環状交差点（ラウンドアバウト）について

信号機のない円形交差点の一種であり、環状路では時計回りに一方通行することや、交差点に進入する車より環状路を走る車が優先するといったルールがある。全国では、H26 年 9 月 30 日現在、8 都府県 34 箇所に設置されている（本県での設置例はなし）。H25 年 6 月の道路交通法改正で初めて「環状交差点」と定義された。

| メリット | デメリット |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ・速度低下や交錯箇所が減少するため、車両交通の安全性が高い ・停電時にも交通処理が可能 ・信号機が不要 ・景観形成 など | <ul style="list-style-type: none"> ・視覚障害者の横断が難しい ・処理できる交通量が少ない ・必要面積が広い ・一般になじみがなく、環状路への出入りのタイミングが難しい など |

◎東京都江東治水事業所水門管理センター

【視察テーマ 隅田川の整備に関する取組について/

現地視察：水上バス上から河川整備状況を視察】

○ 隅田川の概要

東京都北区の新岩淵水門で荒川から分岐し、新河岸川、神田川、日本橋川などの支流河川を合わせ、東京湾に注ぐ全長 23.5 km の一級河川。

○ 隅田川における治水上の安全確保の取組

治水や地震対策の強化、土地の有効利用及び河川環境の向上等を目的としたスーパー堤防等整備事業及び耐震性の向上と水辺利用を図るテラスの整備事業を実施している。

大地震等に対する安全性を高め、水辺に親しめる環境が再生されるようコンクリート堤防基礎の強化と壁面の切断、背後地の盛土などを行い、幅の広い緩傾斜型の堤防の整備を進めている。スーパー堤防や緩傾斜型堤防の整備にあたっては、広い用地を必要とするため、背後地の再開発事業等のまちづくりと一体となって整備を進めている。

○ 隅田川の河川整備計画

- ・全体計画：スーパー堤防等整備延長 20.4 km、テラス整備全体延長 47.5 km
- ・事業期間：緩傾斜型堤防については昭和 55 年から、スーパー堤防については昭和 60 年から整備中
- ・整備率：スーパー堤防等 約 63%、テラス 約 88%（平成 21 年度末現在）

○ 防災船としての役割を持つ水上バス

隅田川を運航している水上バスは、東京都建設局が所有する船舶である。通常時は、隅田川他、荒川や臨海部を運航しているが、大規模災害が東京で発生した場合には、東京都の定める地域防災計画に基づき、防災船として救援物資、医療救護班及び患者、帰宅困難者等の移送を担う重要な役割を持っている。

◎首都圏外郭放水路管理支所

【視察テーマ 洪水時に備えた地下貯水施設の整備状況等について/施設視察:調圧水槽など】
※治水施設のため、大雨などの影響により施設視察ができない場合がございます。ご了承ください。

○ 首都圏外郭放水路とは

- ◆ 埼玉県の一部、国道16号の地下約50メートルに建設された延長6.3キロメートルの地下放水路で、平成18年6月に完成。
- ◆ 中川・倉松川・大落古利根川の洪水の際、その洪水の一部を江戸川へ放流するために、各河川間を地下で結んでいる。
- ◆ 施設は各河川から洪水を取り入れる流入施設、地下で貯水したり、流下する地下水路、そして地下水路から洪水を排出する排水機場などで構成されている。

○ 建設の経緯、目的

- ◆ 中川・綾瀬川流域の埼玉県春日部市及び周辺市町は荒川・利根川・江戸川などの大河川に囲まれたお皿の底のような低い平地が広がっている。そのため、中川・綾瀬川の勾配は緩やかで水が流れにくいという特徴があり、ひとたび大雨が降るとすぐには水位が下がらず、これまでしばしば浸水被害をもたらしてきた。近年、首都圏のスプロールの開発(都市の無秩序な拡大)に伴い、下流域から浸水のおそれのある中、上流域へ人口・資産の集中が進んでいる。特に東京から20~40キロメートル圏域の市街化率は50%近くに迫り、交通機関の整備、市街化整備計画と相まって、今後も中流域の開発は著しく進展するものと予想されている。今後さらに都市化が進めば、過去とは比較できないほど甚大な被害を受けるおそれがある。
- ◆ 水害から地域を守るために、治水対策としてこれまで実施してきた下流域から順次改修を進める方式に加え、浸水被害解消のための水防上の抜本策として建設が進められたのが、首都圏外郭放水路である。

○ 放水路運用の概要

- ◆ 首都圏外郭放水路は洪水時に運用される。放水路への洪水の取り込みは、中川、倉松川、大落古利根川等の各河川の堤防に設けられた越流堤から自然越流により行われる。河川の水位が上昇し、越流堤の高さを越えた時点で洪水が立坑を通してトンネル内に流入し、ポンプによって江戸川に排水される。越流堤の高さは、周辺の最低地盤高と同程度としており、中小洪水でも十分機能するように配慮されている。

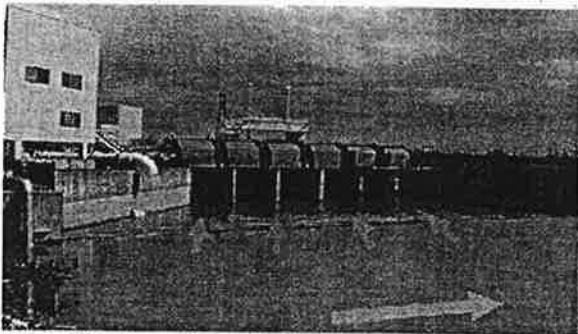


写真1 倉松川流入施設

- ◆ 河川の水位が高くなると、越流堤より洪水の流入が始まる(写真1)。流入した水は立坑に流れ込み、トンネルを流れていく。水の勢いは調圧水槽で弱められ、ポンプで吸い上げた後、排水樋管を通じて江戸川へと排水される(図1)。

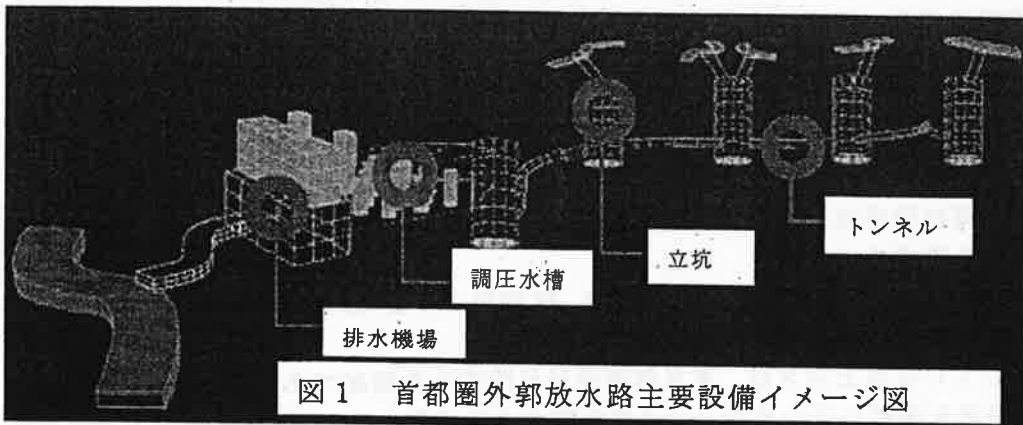


図1 首都圏外郭放水路主要設備イメージ図

写真1、図1
ともに首都圏
外郭放水路 HP
から引用

◎ハッ場ふるさと館

【視察テーマ ダム建設とそれに伴う状況変化及び対策について/現地視察：付替鉄道など】

○ ハッ場ダムとは

◆吾妻川は群馬と長野の県境にある鳥居峠を源流として、複数の支川を合わせて、途中、吾妻峡と称される景観を作りながら、渋川市付近で利根川と合流する一級河川で、利根川水系の代表的な支川のひとつである。ハッ場ダムは、この吾妻川において「治水」、「利水」、「発電」を目的とする国直轄事業の多目的ダムである。

◆利根川上流域の約4分の1を占める吾妻流域には大規模な洪水調節施設がない。ハッ場ダムは洪水調節容量が利根川上流のダムの中で最大となっており、治水効果が大きいダムである。

◆首都圏は産業や生活に大量の水を必要とする。下流部に首都圏を抱える利根川水系では水需要がひっ迫し続けており、河川に多くの水が流れているときだけ取水可能な「不安定取水」によって賄われている。また、2～3年に1回の渇水が発生しているのが現状である。ハッ場ダムが完成すると、水道用水としては茨城、群馬、埼玉、千葉、東京の18区・78市・43町・8村へ、工業用水としては群馬、千葉の9市・5町という広範囲に供給が可能となる。また不安定取水が解消され、利根川水系の水利用の安定化が図られる。

◆発電所については、ダム下流に群馬県が設置するもので、最大出力11,700キロワット。

○ 事業の経緯

◆ダム本体の工事については今年8月に落札者が決定し、10月にも着工の見通しである。ダムに水没するJR吾妻線は付け替え工事が終了し、10月1日から新設線での運用が開始されている。

◆これまでの事業の経緯については表2のとおりである。

表2 事業の経緯

| | | |
|----|-----|--|
| 昭和 | 27年 | 昭和24年に策定された利根川改修改定計画の一環として調査に着手する。 |
| | 55年 | 群馬県は、長野原町及び同議会に「生活再建案」「生活再建案の手引」を提示する。 |
| | 55年 | 群馬県は、吾妻町及び同議会に「ハッ場ダムに係る振興対策案」を提示する。 |
| 平成 | 3年 | 建設省と群馬県は、水没5地区の再建対策計画である地域居住計画を作成し、関係全世帯に配布する。 |
| | 4年 | 長野原町長と群馬県知事及び関東地方建設局長は、「ハッ場ダム建設事業に係る基本協定書」を、ハッ場ダム工事事務所長と水没5地区各代表は「用地補償調査に関する協定書」をそれぞれ締結する。 |
| | 7年 | 吾妻町長と群馬県知事及び関東地方建設局長は、「ハッ場ダム建設事業に係る基本協定」を、ハッ場ダム工事事務所と関係5地区各代表は「用地補償調査に関する協定書」を締結する。 |
| | 16年 | ハッ場ダムに関する基本計画（第2回変更）が告示され、建設の目的に流水の正常な機能の維持が新たに追加となり、「水道」、「工業用水道」の利水参画量及び建設に要する概算事業費等は変更となる。 |
| | 20年 | ハッ場ダムに関する基本計画（第3回変更）が告示され、平成27年度工期となるとともに、建設の目的に「発電」が追加となる。 |
| | 21年 | 当時の前原国土交通大臣が工事の中止を明言、再検証を実施することになる。 |
| | 23年 | 当時の前田国土交通大臣が建設継続を発表。 |
| | 25年 | ハッ場ダム建設に関する基本計画（第4回変更）が告示され、工期が平成31年度に延伸。 |

ハッ場ダム工事事務所HP及び群馬県HPから抜粋

○ 事業費、工期の推移は表3のとおり。

表3 事業費などの変遷

| 基本計画 | 事業費 | 完了予定 | 備考 |
|-------|--------|--------|---------|
| 当初 | 2110億円 | 平成12年度 | 昭和61年告示 |
| 第1回変更 | - | 平成22年度 | 平成13年告示 |
| 第2回変更 | 4600億円 | - | 平成16年告示 |
| 第3回変更 | - | 平成27年度 | 平成20年告示 |
| 第4回変更 | - | 平成31年度 | 平成25年告示 |

「ハッ場ダム 過去、現在、未来」（岩波書店）、群馬県HPを基に作成

建設公安委員会 県外行政視察日程表

| 月日 | 発着時刻 | 発着地・視察先 | 備考 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------|--|--|--|------------|----------|----------|-----------|----------|-----------|------------|-----------|-----------|--|--|----------|----------|----------|----------|----------|--|--|
| 10/20 (月) | 10:45 集合 | <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">東京駅1階 八重洲南口改札 集合</div> <p>《丸ノ内鍛冶橋駐車場まで徒歩で移動(約5分)》 《借上バスで移動》</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 12:00 (着) | 昼食(和食 さわや) | 千葉県佐倉市ユーカリが丘4-2 TEL: 043-460-5556 FAX: 043-460-5557 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 13:00 (発) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 13:15 (着) | ● ユーカリが丘街ギャラリー(山万株式会社) | 千葉県佐倉市ユーカリが丘2-32-1 TEL: 043-460-2311 FAX: 043-460-2313 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 14:45 (発) | ○ ユーカリが丘のまちづくりについて ○ 現地視察 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 15:45 (着) | ● 千葉県議会(千葉県警察) | 千葉県千葉市中央区市場町1-1 TEL: 043-223-2518 FAX: 043-222-4073 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 16:45 (発) | ○ 危険ドラッグの取締状況及び危険ドラッグ等使用防止の取組状況について | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 17:15 (着) | 【宿泊】千葉ワシントンホテル | 千葉県千葉市中央区富士見1-13-1 TEL: 043-222-4511 FAX: 043-225-9851 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10/21 (火) | 8:30 (発) | 【宿泊】千葉ワシントンホテル | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 8:45 (通過) | ● 千葉市みどり台駅前環状交差点 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">環状交差点をバスで通過し、車窓よりご覧いただきます。</div> | 千葉県千葉市稲毛区緑町1-7-1付近 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 9:40 (着) | ● 東京都江東治水事務所水門管理センター(東京都建設局) | 東京都江東区清澄1-2-37 TEL: 03-5620-2493 FAX: 03-5620-2496 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 11:20 (発) | ○ 隅田川の整備に関する取組について ○ 現地視察(水上バス) ・日本橋発着所～浅草(二天門)発着所 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 11:30 (着) | 昼食(駒形どぜう浅草本店) | 東京都台東区駒形1-7-12 TEL: 03-3842-4001 FAX: 03-3842-0727 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 12:30 (発) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13:50 (着) | ● 首都圏外郭放水路管理支所(関東地方整備局江戸川河川事務所) | 埼玉県春日部市上金崎720 TEL: 048-746-7524 FAX: 048-746-7574 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 14:50 (発) | ○ 洪水時に備えた地下貯水施設の整備状況等について ○ 施設視察 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">施設視察では116段の階段昇降が必要になります。 安全のため、かかどが低く、履き慣れた靴でお越しください。</div> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 17:30 (着) | 【宿泊】伊香保温泉 遊山の里 とどろき | 群馬県渋川市伊香保町伊香保106 TEL: 0279-72-2222 FAX: 0279-72-5511 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10/22 (水) | 8:45 (発) | 【宿泊】伊香保温泉 遊山の里 とどろき | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 9:45 (着) | ● ハッ場ふるさと館(関東地方整備局ハッ場ダム工事事務所) | 群馬県吾妻郡長野原町林1567-4 TEL: 0279-83-8088 FAX: 0279-83-8089 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 11:15 (発) | ○ ダム建設とそれに伴う状況変化及び対策について ○ 現地視察(工事現場) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 12:00 (着) | 昼食(そば処 やんば) | 群馬県吾妻郡長野原町川原畑991-6 TEL: 0279-83-2501 FAX: なし | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 13:00 (発) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 14:45 (着) | 越後湯沢駅 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">解散</div> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td>とき327号</td> <td>越後湯沢 15:32</td> <td>浦佐 15:44</td> <td>長岡 15:57</td> <td>燕三条 16:07</td> <td>新潟 16:20</td> </tr> <tr> <td>特急はくたか16号</td> <td>越後湯沢 15:39</td> <td>直江津 16:31</td> <td>糸魚川 16:55</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>白新線/羽越本線</td> <td>新潟 17:03</td> <td>中条 17:52</td> <td>坂町 18:01</td> <td>村上 18:13</td> <td></td> </tr> </table> | とき327号 | 越後湯沢 15:32 | 浦佐 15:44 | 長岡 15:57 | 燕三条 16:07 | 新潟 16:20 | 特急はくたか16号 | 越後湯沢 15:39 | 直江津 16:31 | 糸魚川 16:55 | | | 白新線/羽越本線 | 新潟 17:03 | 中条 17:52 | 坂町 18:01 | 村上 18:13 | | |
| とき327号 | 越後湯沢 15:32 | 浦佐 15:44 | 長岡 15:57 | 燕三条 16:07 | 新潟 16:20 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 特急はくたか16号 | 越後湯沢 15:39 | 直江津 16:31 | 糸魚川 16:55 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 白新線/羽越本線 | 新潟 17:03 | 中条 17:52 | 坂町 18:01 | 村上 18:13 | | | | | | | | | | | | | | | | | |